

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年6月28日 星期二（2022第120期）壬寅年五月三十

安徽省住建厅印发《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》

## 规范居住区养老服务设施配套建设工作



公安部：养老诈骗专项行动破案7880余起



- 记者从公安部了解到，全国公安机关紧密结合夏季治安打击整治“百日行动”，深入推进打击整治养老诈骗专项行动，截至目前，已成功破获侵害老年人权益案件7880余起，抓获违法犯罪嫌疑人17510余名，打掉违法犯罪团伙1040余个，为人民群众挽回经济损失84亿余元。上海公安机关对一销售养老类理财产品涉嫌非法吸收公众存款案立案侦查，涉案价值60亿余元。

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
上海新市民金融服务方案：支持在常住地就地养老，规范发展第三支柱	4
天津河西区适老化改造：老年人生活有了新期待	4
贵州：遵义市率先开展养老机构等级评定培训	4
贵州：贵阳南明区首家公办民营社区养老服务站投用	4
贵州：完善老年健康支撑体系托起老人健康幸福晚年	4
安徽规范居住（小）区养老服务设施建设	4
安徽：池州市 12 项举措解决老年人“吃饭难”	5
福建省南安市公安局经侦大队开展打击整治养老诈骗专项行动	5
江苏：南通街道将“标配”综合性养老服务中心	5
江苏常州市打击整治养老诈骗专项行动初步显效	5
颐养社区建设加速！江苏：在家门口幸福养老	6
一张家庭养老床位能带来什么？	6
把老年人群当作资源重视老年人自我价值——在《中国健康老龄化发展蓝皮书——积极应对人口老龄化研究与施策（2022）》新书发布会上的讲话	7
家有老人，如何进行“适老化”改造？	7
以城市更新助力老旧小区适老化改造	7
新型居家养老服务“闯三关”	8
公安部：养老诈骗专项行动破案 7880 余起	9
文化和旅游市场“打击整治养老诈骗”在行动	9
<b>政策法规</b>	<b>10</b>
安徽省住房和城乡建设厅关于印发《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》和《城市居住区配套建设托育服务设施实施细则》的通知	10
<b>养老产业</b>	<b>10</b>
交银人寿：“养老服务+金融保险”服务银发美好生活	10
<b>健康管理</b>	<b>11</b>
全国老年人太极拳健身推广展示大联动走向“云端”	11
我国癫痫病患者超 900 万，每年新发癫痫患者近半为老年人	11
<b>书刊著作</b>	<b>11</b>
中国健康老龄化发展蓝皮书出版	11
<b>养老金融</b>	<b>11</b>
82 只养老目标基金有望被优先纳入，39 家销售机构或入围	12
个人养老投资时代开启，公募面朝万亿“蓝海”	12
2021 年北京地区以养老为目的的商业养老年金保险积累责任准备金 885 亿	12
<b>快乐生活</b>	<b>12</b>
贵州老年人气排球交流活动掀起健身热潮	12
<b>老年说法</b>	<b>13</b>
谎称代办养老保险骗取中老年人钱款	13
<b>关于我们</b>	<b>14</b>
<b>联系我们</b>	<b>14</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
香山 颐养健康  
康养界®

养老内参  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING SHONGMIAN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

# 养老视点

## 上海新市民金融服务方案：支持在常住地就地养老，规范发展第三支柱

上海银保监局等部门联合发布《关于做好新市民金融服务工作的通知》提出，丰富新市民养老金融服务模式。加强对养老产业信贷支持和保险保障，助力增加上海市养老服务供给，支持新市民在常住地就地养老。做好辖内养老理财等金融服务试点，规范发展养老保险第三支柱，完善养老储蓄、理财、保险、信托、基金等全体系产品。针对新市民家庭在储蓄存款、投资理财、保险计划等方面的结构变化和特色需求，提供具备稳健性、长期性、普惠性特点的养老金融产品。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106320>

(来源：南方财经)

## 天津河西区适老化改造：老年人生活有了新期待

“冯大爷，我们给您安装扶手来啦！”清晨，亲切的问候敲响了天津河西区越秀路街友谊楼社区冯大爷的家门，冯大爷62岁了，由于脑梗后遗症，这些年一直不能动弹，每天的日常生活，都需要老伴儿王大娘照顾。由于还没有退休，王大娘每天除了工作之外，其他的时间都用在照顾冯大爷身上，生活非常忙碌。

“王大娘，大爷最近怎么样？今天我们给您安装一套扶手，还给您带来了可站立洗澡座椅、防压疮坐垫、烟感报警器，这个SOS一键报警器也是赠送您的，要是有任何突发情况，您按一下这个按钮，我们的平台就会第一时间联系您……”面对天津市河西区民政局相关负责人、社区工作人员和安装人员，王大娘感谢之情溢于言表。“真好，太感谢你们了，你们带的这些东西我都不知道在哪里买，这下可方便多了！”

住在河西区友谊路街温泉公寓的赵大爷和老伴儿都已经81岁，二老虽然年事已高，但精神状态都非常不错，面积不大的家被二老打理得干净整洁、井井有条。看到工作人员上门安装扶手，还赠送了小夜灯、防滑地垫，二老一个劲儿地对工作人员表示感谢。当被问到是怎么得知河西区适老化改造时，赵大爷表示：“我们住在这里60多年了，退休之后我每天就爱在楼下和伙计们遛遛弯，看到居委会的工作人员在宣传适老化改造，我们几个有需要的就当场登记了，居委会对我们老年人很关心，登记才十几天，就上门来安装了。”

适老化改造项目是2022年天津市河西区的重点项目，通过对老人家庭进行局部改造，从行动、坐卧等方面增加设施设备，达到更适合老年人生活的目标，从而搭建出老年人居家养老的基础，配合后期的全方面养老上门服务项目，让老年人在家同样享受到养老机构的照料和健康服务。同时，通过智慧化养老平台，打通户籍、养老、社保、健康档案等数据壁垒，整合居家养老服务、医疗服务、紧急救援服务、志愿服务、安全监管等服务功能，提供“互联网+养老+医疗+应急呼叫+管理”的智慧养老服务，将线上与线下融合、管理与服务融合，打造安全防护网，让老年人生活更便利、更安全、更舒心。

在项目开展的实际过程中，工作人员会根据“老人能力评估”“家庭环境评估”，对老人进行有针对性的“生活需求及产品介绍”“签订改造协议”“预约入户施工”“改造内容验收”及“满意度调查”，精准做到一对一服务，确保老年人“不满意数量为0”。同时，区民政局及街道的工作人员会进行全过程监督，做到老人的养老需求得到解决、专项资金的使用规范、设施设备产品质量让老人满意。

截至目前，天津市河西区已完成4000余户的“双评估”工作，计划到8月上旬完成计划内15000户适老化改造的“双评估”。同时采取随评随改的方式开展改造工作，9月底前计划内适老化改造工作全部完成。通过适老化改造项目，河西区将极大地推进辖区内养老企业的服务能力优化，发挥科技类产品在养老服务中的作用，培养智慧养老的生活理念，形成智慧养老的新模式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106321>

(来源：中国经济新闻网)

## 贵州：遵义市率先开展养老机构等级评定培训

6月27日，2022年遵义市养老机构服务质量星级评定院长培训班开班。遵义市在全省率先开展养老机构等级评定培训。

按照民政部《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》和《关于开展养老机构等级评定先行先试工作的通知》，贵州省成为全国开展养老机构等级评定先行先试工作的十四个省市之一。

培训采取专题讲座、案例分享、小组讨论等多种形式，讲解养老服务相关政策法规，分析养老服务行业发展现状与趋势，并对《养老机构等级划分与评定》国家标准、申请养老机构评级的基本要求和条件、等级评定规范流程及准备工作等内容进行专业解读。

遵义市还专门成立专家组，根据遵义市养老服务行业的实际情况，制定了《遵义市养老机构服务质量星级评定规范和评定细则》。此举旨在探索并构建养老机构服务及运行的基本框架，进一步加强贵州省养老机构规范化和标准化建设，加快构建贵州省养老机构等级评定体系，全面提升养老机构服务质量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106322>

(来源：多彩贵州网)

## 贵州：贵阳南明区首家公办民营社区养老服务站投用

近日，南明区首家公办民营社区养老服务站——南明堂社区养老服务站揭牌仪式举行。

据了解，南明堂社区养老服务站位于南明区南明南路，以建设“社区食堂”“服务中心”为主抓手，为老年群体提供就餐服务、上门养老服务，为辖区“居家养老”提供坚实保障。下一步，南明堂社区养老服务站将充分发挥优势和特色，不断创新服务模式，提升服务水平，精心打造“甲秀养老”的南明品牌，为老年人提供生活照料、医疗保健、法律维权、文化教育、精神慰藉等多方面服务，真正把社区养老服务站办成尊老、敬老、助老、护老的温馨家园，为南明区养老服务体系的建立探索有益的经验及运营模式，为全市乃至全省提供可操作、可复制、可推广的样板和标杆。

当天，到场嘉宾实地参观了养老服务站各功能区域，中国农业银行、贵阳市第一人民医院还在现场为参加活动的老人开展养老领域反诈宣传和免费义诊活动。“到了我们这个年龄，子女工作忙照顾不过来，社区养老服务站正好满足了我们在家门口养老的需求，很方便！”刚做完义诊的吴奶奶说道。

据悉，为推进南明区养老服务体系建设高质量发展，提升应对人口老龄化的能力，南明区结合实际，打造“一二三四五”立体养老服务体系，即出台“一个规划”、制定“两类标准”、建立“三级设施”、规范“四类服务”、完善“五大支撑”。通过建设“五位一体”的养老服务体系，不断完善养老保障体系、优化养老服务供给、推动养老产业融合发展、完善养老服务监管体系，增进老年人民生福祉，促进养老服务高质量发展，助力“强南明”发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106323>

(来源：ZAKER)

## 贵州：完善老年健康支撑体系托起老人健康幸福晚年

“咚咚咚……吴奶奶，请开下门，我们来给您换药。”早上9点多钟，贵阳市云岩区中大国际广场小区的吴奶奶刚从睡梦中醒来，敲门声响起。

因股骨头坏死，做完手术后的吴奶奶需定期换药，由于行动不便，家属通过手机在贵州实施的智慧健康养老服务站——贵州神奇中西医结合老年病医院神奇医养APP下单，申请医生和护士上门换药。

“这样的服务太好了，如果推着轮椅去医院换药、拆线，折腾得很”。对于居家医疗服务，吴奶奶赞不绝口。

依托互联网+，打造智慧健康养老服务站，推进医养结合服务示范，只是贵州不断完善老年健康服务体系的重要举措。根据第七次人口普查数据显示，贵州全省常住人口中，60岁及以上人口为5931357人，其中65岁及以上人口为4456455人。官方公开数据显示，78%以上的老年人患有以一种以上慢性病，健康是他们最大的需求，也是老龄工作的一项紧迫任务。

做好老年人健康管理服务，实施老年健康促进行动。2020年、2022年，贵州将65岁以上老年人免费体检纳入全省“十件民生实事”，深受老年人欢迎。贵州六盘水市水城区玉舍镇大田村医邓江喜告诉记者，通过这些年的宣传教育，老年人健康意识有了很大提高。目前，全村65岁以上老年人有372人，已免费体检了368人。

贵阳市公共卫生救治中心内科主任王毅毅说，临床上不少疾病是由于高血压、高血脂、高尿酸血症等所致。通过体检，能及早发现异常并采取措施治疗，大大降低后期发现严重疾病的可能性，降低死亡率。

老年病治疗是老年健康服务的重要环节。近年来，贵州通过新建改扩建、转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院建设。同时，积极推动二级及以上综合性医院老年医学科建设等，鼓励一级医院及基层医疗卫生机构设置老年医学科。目前，贵州有99所二级及以上公立综合性医院设立老年病科，超过健康中国2021年度考核评价指标10个百分点。

贵阳市老年病质控中心主任、贵阳市第三人民医院老年病一科主任邱芳芳表示，目前老年人疾病谱发生了变化，以前是高血压、糖尿病等基础性疾病，现在心脑血管比较突出。

作为三级老年病专科医院特色综合医院的贵阳市第三人民医院，根据老年人健康需求变化，不断加强能力建设。现老年病科有床位334张，医护人员320多人。医院采用老年综合评估常规模式、共病处理模式和多学科团队工作模式，对老年患者进行医疗救治，中医参与老年病治疗在70%以上。

“政策的出台，给医院发展提供了重大机遇，让我们吃下定心丸”。贵州神奇中西医结合老年病医院副院长蔡贤说的政策是贵州2022年5月刚出台的《贵州省居家老年人医养服务工作方案》。

《方案》首次将居家老年人医养服务工作纳入公立医院促进高质量发展绩效考核；将居家老年人医养服务纳入基本公共卫生服务保障范畴予以保障；老年人居家医养服务的，收费按规定报销。《方案》还提出要积极探索“政府+市场”的服务方式，增加居家老年人医养服务供给，满足老年人个性化、多样化、多层次的居家医养服务需求。

据贵州省卫生健康委相关负责人介绍，目前贵州已创建医养结合示范县9个、全国示范性老年友好社区27个，医养结合机构136家，床位总数22792多张，每个县有1家以上医养结合服务机构。

此外，贵州还积极支持各级医疗卫生机构、医养结合结构等开展安宁疗护服务，城镇社区老年人日间照料中心、农村互助幸福院、城乡养老机构设施建设等先后列入贵州省政府的民生实事。

截至2021年底，贵州建有城乡养老机构1346所，床位10.03万张，其中护理型床位2.5万张；农村特困供养机构968所，床位5.9万张；城市建有716个居家社区养老服务点，农村建有4167个村级幸福院。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106324>

(来源：中国新闻网)

## 安徽规范居住（小）区养老服务设施建设

近日，安徽省住建厅等多部门联合印发《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》，本实施细则自7月20日起实施。今后，养老服务设施不得计入公摊用公共建筑面积，不能设在地下层或顶楼，要到达入住即可使用的标准。

**规范：不同居住（小）区设施配置有标准**

细则提出，新建居住（小）区按照每百户不得低于30平方米、单体面积不得低于350平方米的标准配套建设养老服务设施，已建成居住（小）区按照每百户不得低于20平方米标准配置养老服务设施。占地面积较小的住宅小区，可统筹多个小区规划建设养老服务设施。

在统筹配建时，应当结合小区密度、人口数量与分布状况等因素，按照“5分钟社区生活圈”进行统筹规划配建。老城区和已建成居住（小）区，养老服务设施不足的，可通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式予以解决，或在相邻新建项目内予以补足。

**建设：社区养老设施不得设在地下层或顶楼**

社区养老服务设施宜与基本公共服务设施统筹规划，相对集中设置，方便使用。应当安排在建筑低层部分，有独立的出入口，二层及以上的应当设置无障碍电梯或者无障碍坡道；不得设置在地下层、半地下层、夹层、架空层、顶楼、阁楼、车库，不得分散配置。单独选址的，应当选择位置适中、方便老年人及居民进出、便于服务区域内老年人的地段。

实施城市更新、棚户区改造、城镇老旧小区改造等项目中，统筹推进养老服务设施建设，补齐居住（小）区养老服务设施短板。利用现有空闲的厂房、酒店、学校、商业用房、社区用房等改造为居住（小）区养老服务设施的，可通过民政部门向县级政府申请“一事一议”，或建立常态化联审制度，综合各方意见，作出决策。

**交付：不得将养老设施计入公摊面积**

居住（小）区配套建设养老服务设施作为公共服务配套用房，由开发建设单位在竣工验收3个月内，将配套建设养老服务设施和相关建设资料移交当地民政部门用于养老服务。不得将养老服务设施计入公摊用的公共建筑面积；新建居住（小）区配建养老服务设施，必须在建设单位交付后1年内投入运营。

今后，全省将鼓励采取“公建民营”等模式交由具有相应资质的专业化服务组织运营。根据要求，全省将加强养老服务设施配套建设工作的组织领导，及时监管查处不按规划配套、配套不达标、不履行交付配套设施约定等违法违规行为。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106325>

（来源：合肥晚报）

## 安徽：池州市12项举措解决老年人“吃饭难”

日前，记者从市民政局获悉，我市为贯彻落实省委省政府“十项暖心行动”，制定出台《池州市老年助餐服务行动实施方案（试行）》（以下简称《方案》），解决60周岁以上有助餐需求老年人的“吃饭难”问题，其中常住我市年满70周岁以上的老年人和本市户籍年满60周岁以上的低保、特困、重残等特殊困难老年人将享受助餐补贴政策。

我市提出采用分步实施的方式，到2022年底，全市新增城市老年食堂（老年助餐点）不少于78个（含2021年前已建成的），实现城市社区老年助餐服务全覆盖；新增农村老年食堂（老年助餐点）不少于120个（不含2021年前已建成的），其中特困供养机构（敬老院）面向周边老年人提供助餐服务实现全覆盖。2023年，新增城市老年食堂（老年助餐点）不少于24个，农村老年食堂（老年助餐点）不少于61个，乡镇、村覆盖率达到30%以上。到2025年，基本建成覆盖城乡、布局均衡、方便可及、多元主体参与的老年助餐服务网络。

以需求为导向，按照政府主导、市场运作、社会参与的原则，《方案》围绕总体目标任务，聚焦3个方面提出12条具体工作措施。

在合理规划老年助餐服务布局上，综合考虑辖区老年人口规模、就餐需求、服务半径等因素，围绕打造“老年食堂+老年助餐点+老年餐桌+送餐上门服务”老年助餐服务模式，按照城市社区10分钟助餐服务圈和农村地区优先在留守老人多、居住较集中的行政村或自然村布点的原则，精心选址，合理规划老年助餐服务设施并纳入养老服务设施布局规划范围，就近解决老年人吃饭不便问题。

在扩大老年助餐服务供给上，依托现有存量设施资源，通过新建、改建、整合、合作等方式，建成一批标准化的老年食堂（老年助餐点）。同时，支持符合条件的餐饮企业运营老年食堂（老年助餐点）、设置老年餐桌等。支持物业服务企业发挥自身优势，发展“物业+老年助餐”服务。鼓励居民区内的养老机构为周边老年人提供就餐和送餐上门服务。动员引导公益慈善力量通过冠名捐助等方式，支持老年助餐服务。此外，创新老年助餐服务配送服务模式，支持各类社会力量参与，为行动不便、疫情隔离、极端天气等情况下的老年人提供送餐服务。

在规范老年助餐服务上，实行统一命名认定，制定老年助餐服务规范标准和标准，出台相关工作指引。依托“皖事通”平台和池州市智慧养老服务平台、居民服务“一卡通”（社保卡）等载体，逐步推进老年助餐服务统计、结算、管理等信息化，实行区域内助餐服务通用。培育老年助餐服务品牌，支持老年食堂（老年助餐点）拓展服务内容，让餐桌在非就餐时间同时成为“书桌”“茶桌”“棋牌桌”。开展常态化联合检查，加强日常监管，确保食品安全、老年人满意。

同时，《方案》还建立老年人助餐补助、一次性建设补助、运营补助、税费减免等4项扶持政策，采取“个人出一点、企业让一点、政府补一点、慈善捐一点、志愿做一点”方式，拓宽资金保障渠道，确保我市老年助餐服务行动扎实推进。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106326>

（来源：池州日报）

## 福建省南安市公安局经侦大队开展打击整治养老诈骗专项行动

如果你走进一家装修风格和银行类似，也像银行一样有工作人员、有如银行存款凭证的《股金凭证》，利息又远高于银行，你是不是也很心动？

日前，福建省南安市公安局经侦大队抓获一名涉嫌非法吸收公共存款的犯罪嫌疑人吕某（化名），涉案金额达7千余万。警方接报后，立即展开调查。一方面，警方主动联系吕某的家属，做通家属的思想工作，鼓励吕某及其家属主动退还群众本金；另一方面，警方在当地村委会张贴公告，寻找有同样遭遇的群众，为群众挽损。经过警方的不懈努力，已登记200多位受害群众，吕某及其家属也已退还群众3千多万的本金。目前，吕某已被依法移送起诉。

为了构建共防共管共治养老诈骗的严密防线，用心守好老年人“养老钱”，南安召开推进会，部署全市打击整治养老诈骗专项行动，成立专项行动办公室，宣传与打击并举。

专项行动中，南安市公安局强化线索摸排，加强与网信市场监管、银保监等有关部门对接协同，充分发挥公安机关各警种职能优势，全方位获取网上网下养老诈骗违法犯罪线索。同时公安机关也加大打击力度和强化追赃挽损，组织力量快侦、快破，确保快侦快破；把追赃挽损放在突出位置来抓，全面清查犯罪嫌疑人资金流向，对财产权属明晰、属于受害人的依法及时返还，最大程度挽回受害群众的经济损失。

南安抓活线上宣传养老诈骗。充分利用全市“1+26+N”宣传矩阵，强化可视化呈现，聚合图文、短视频、手绘、沙画、直播、H5、动漫等多形态优质内容产品，推送至市民微信群、朋友圈。同时，在主干道、重点商圈及沿街商铺的电子显示屏实现联屏互动，滚动播放朗朗上口、易学易记直观的防范养老诈骗的宣传提示，使广大市民抬头便可看见防范养老诈骗公益广告。通过“大屏+小屏”“手机屏+户外屏+电视屏”实现万屏联动、双向互动和无缝衔接。自专项行动开展以来，共发送打击整治养老诈骗相关短信数量23万条。

南安除了加强线上宣传，线下也组织开展形式多样的宣传活动，推动反诈宣传走进村（社区）、进超市、进公园、进广场、进家庭，宣讲老年人易受骗的保健品诈骗、旅行团诈骗等典型案例和犯罪手段，揭露犯罪“套路”手法，提高老年人识骗防骗能力，最大限度挤压“行骗空间”。

防骗锦囊：高收益，意味着高风险。天上掉馅饼后，必定是个大陷阱！对高额回报和快速致富的投资项目要进行冷静分析，想投资，请在正规机构和专业人员的指导下进行。

遇到任何“免费的午餐”，一定要擦亮双眼，遇事留个心眼，可以跟家中的年轻人多聊聊，咨询一下专业人士，护住口袋的钱，安享幸福晚年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106327>

（来源：新华网）

## 江苏：南通街道将“标配”综合性养老服务中心

24日，记者从市民政局获悉，我市出台《南通市居家社区养老服务能力提升三年行动实施方案（2022-2024）》（以下简称《方案》），通过一系列举措，持续推动居家社区养老服务拓展、提质、增效，努力让广大老年人享有“身边、家边、周边”的高质量居家社区养老服务。

《方案》明确，到2024年，全市居家社区养老服务能力显著增强，制度、市场、标准、监管四大体系进一步完善，基本形成设施配套成熟完备、服务供给全面专业、社会力量广泛参与、市场运作优质高效、质量效益明显提升的居家社区养老高质量发展新格局，全市老年人在家在社区就近享受养老服务的需求得到更好满足，获得感、幸福感不断增强。

支持有需求的老年人家庭开展适老化改造，到2024年底前，完成政府支持的家庭适老化改造不少于1.4万户。建设、运营家庭养老床位，提供长期照护、康复护理、陪诊转介等服务，到2024年底前，全市新增家庭养老照护床位3000张。提升居家上门服务质效，分层分类为居家老年人提供适宜的养老助老服务。到2024年底前，全市接受居家上门服务的老年人占老年人口总数比例不低于18%。

进一步健全社区养老服务网络，2023年底前每个城市街道配建1家建筑面积不少于1000㎡的综合性养老服务中心，在街道辖区内形成“一刻钟居家社区养老服务圈”；完善社区养老服务站点建设，2024年底前，每个城乡社区养老服务站均可提供日间照料、健康管理、文体活动、日常应急等服务；重点加强以照护为主业、辐射周边的社区嵌入式养老机构建设；强化社区养老服务能力，健全城乡老年助餐服务网络，完善老年助餐服务标准规范，健全农村“一助一”关爱服务和城市独居老人探访服务制度；开展老年认知障碍友好社区建设，到2024年底前，全市新建或改建认知症照护床位3000张；开展颐养住区建设，推进颐养住区公共设施与家庭空间的无障碍衔接，到2024年底前，全市新建、改建颐养住区数量不少于2个。

同时，提升农村居家社区养老服务水平，鼓励发展农村互助养老，到2024年底前，原则上老年人较多的建制村或较大自然村都应建成一所村级邻里互助点；探索“党建+农村养老”服务模式，拓展农村居家社区养老服务阵地，加快党员养老服务志愿者队伍建设；发挥农村养老机构辐射带动作用，到2024年底前，全市建成标准化农村区域性养老服务中心不少于30家，就近解决农村老年人实际困难。

《方案》强调，要创新居家社区养老服务模式，实施“链式养老”服务延伸工程，实现居家照护、社区照护和机构照护无缝对接，到2024年底前，形成一批具有示范带动作用的以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的综合性养老服务机构；试点建立养老服务“时间银行”，到2024年，全市养老服务“时间银行”体系基本建立；开展“物业+养老”“家政+养老”服务，为所服务居住（小）区提供多元化、个性化的居家社区养老服务；推进社区居家医养融合发展，重点加强城市郊区、农村地区医养结合机构发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106328>

（来源：南通日报）

## 江苏常州市打击整治养老诈骗专项行动初步显效

近日，江苏省常州市召开打击整治养老诈骗专项行动第一次新闻发布会，通报该市自4月份以来部署和推进打击整治养老诈骗专项行动情况。

据介绍，常州市组建工作专班，集中部门资源实施攻坚突破。该市由14家单位共同组成打击整治养老诈骗专项行动工作办公室，集中公安、民政、市场监管等监管执法资源和司法、宣传力量，分设打击组、整治组和

直教组等5个小组，形成条块联动、整体推进的工作格局。

在推进打击整治养老诈骗专项行动过程中，常州市坚持普法执法并举，掀起宣传教育和执法办案攻势。该市通过组织织织防诈骗普法宣传活动、发放宣传册和悬挂条幅等方式，加强法治宣传、信息发布、风险提示和案例剖析，不断扩大普法宣传广度和深度，已组织现场宣传活动194次，发放宣传册5万余份。同时，该市公开征集养老诈骗违法线索，强化涉案线索移送转交和核查办理，并围绕养老诈骗易发多发的行业和领域进行全面排查和监管。专项行动开展以来，常州市市场监管部门已将当地2.2万余家网站和3300个微信公众号、App纳入监测范围，将“养老服务”“养老项目”“老年产品”“以房养老”“养老帮扶”等纳入监测词库，并对30余家从事广告发布的媒体开展了行政约谈，督促强化广告发布审核。

截至目前，常州市成功打掉7个诈骗团伙，抓获犯罪嫌疑人78人，涉案资金1000多万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106329>

(来源：中国质量报)

## 颐养社区建设加速！江苏：在家门口幸福养老

大力发展居家社区养老服务，是加快积极应对人口老龄化国家战略、完善高质量养老服务供给体系、提升广大老年人获得感、幸福感的重要举措。今天（6月27日），记者从扬州市民政局获悉，日前《扬州市颐养社区建设2022年度实施计划》正式印发，今年扬州市确保建成颐养社区35个，力争完成41个，截至2022年年底，扬州市颐养社区建成率达40%。

### 适老化改造扩面！构建“15分钟养老服务圈”

“按照《江苏省城市街道综合性养老服务中心建设及运营规范》，新建3个、提升5个街道综合性养老服务中心，引入优质社会力量保障运营，在街道辖区内形成‘15分钟养老服务圈’。”扬州市民政局养老服务处负责人告诉记者，今年总共新建改造8个街道综合性养老服务中心，开展181万㎡小区公共区域适老化改造，对23个已申请的既有住宅楼栋加装电梯。同时，完成2110户老年人家庭适老化改造，以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为目标，分类分户对困难老年人家庭实施适老化改造。同时对2014年以来新建城区、新建居住区养老服务用房等设施配套情况开展一次大清查，对配建、移交未到位的，制定整改清单，督促整改。

### 政府买单！居家养老更安心

记者获悉，扬州市力争今年各地接受政府购买居家养老服务的老年人占比达14%以上，有序推进政府购买居家养老服务扩面工作，让“人户分离”老人也能享受政府购买居家养老服务。

为解决老年人吃饭难洗澡难等问题，鼓励各地因地制宜采用中心厨房、社区食堂、商户挂牌、流动餐车等形式，为社区老年人提供助餐服务；支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展，为社区老年人提供专业化助浴服务。

同时，推动社会化连锁化运营，支持引导专业社会力量承接街道综合性养老服务中心运营，并以中心为基础平台，连锁化运营一定数量的社区养老服务设施，将专业化标准化服务延伸至社区和家庭，形成机构社区居家相协调的养老服务体系。

### 医养结合！长护险全面推广减轻家庭负担

据悉，扬州今年医养形式将更加丰富。支持非建制乡镇卫生院转型为护理院，支持基层医疗卫生机构利用富余资源拓展医养结合服务，支持社区养老机构与周边医疗卫生机构开展签约合作、设置家庭医生工作室，推进基层医疗卫生机构康复、护理、安宁疗护床位建设。

扬州市卫健委老龄健康处负责人介绍，2022年长期护理保险试点由市区职工医保参保人员向全市职工医保参保人员推开，稳步扩大参保人员的受益面。提升受益水平，减轻因年老、疾病、伤残等导致失能老年人家庭产生的长期照护生活压力及经济负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106330>

(来源：荔枝网)

## 一张家庭养老床位能带来什么？

养老不离家，是很多家庭和老人的愿望。可——

在家里缺乏专业照料，子女压力大，怎么办？

生活能自理还好说，万一失能了，怎么办？

2021年以来，随着家庭养老床位的出现，我市部分试点区域将养老床位“搬”进老人家里，打通养老服务的最后一米。老人们和他们背后的家庭有了更多选择，未来，也许家庭养老床位将成为一种热门的居家养老解决方案。

### 家庭养老床位“照亮”89岁卧床老人居家生活

“老人家，您这段时间有没有哪里不舒服？”“来，我们先测个血压。”5月18日，江北区石马河街道山水丽都社区，社区卫生服务中心两名医生袁雪莲、马丽娟如约上门，为89岁的残疾老人罗兴碧进行医疗巡诊，为她测量血压、血糖等。

这是罗兴碧老人签约家庭养老床位服务以来，享受的第四次医生巡诊、医疗护理服务。“婆婆的血压有点高，降压药要定时吃，平时要让她多喝水，适当活动活动。”医生又向老人儿子叮嘱了用药注意事项。

医疗巡诊是江北区家庭养老床位服务项目之一。2021年，江北区成为全市首个全国居家和社区基本养老服务提升行动项目试点地区，探索“家庭养老床位”这一新型养老服务模式，目前已投入资金772万元，建成家庭养老床位702张，根据适老化改造内容、设施设备的安装和维护，给予每张床位3000元的一次性建设补助，给予每床每月300元的服务补贴。为老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、康复、巡访关爱等居家上门服务，已累计开展居家上门服务7189次。

罗兴碧老人生活无法自理，经评估为中重度失能。今年2月起，老人家里有了新变化：卧室换上了护理床，旁边摆着坐便椅；客厅靠着助行器和出行轮椅；厨房屋顶有燃气报警器……这些“新家具”，都成了儿子周治忠的好帮手。“特别是助行器，以前妈妈只有一根拐杖，摔倒过几次，有了它，妈妈每天都能自己出门转转了。”

此外，还有专业人士定期上门协助沐浴、理发、泡脚、剪指甲……这些服务里，最切合母子俩“痛点”的就是医生巡诊、医疗护理。周治忠说，妈妈患有有关节炎、胆结石、脑梗塞等老年病，因行动不便，出门就医不方便，自从申请了家庭养老床位，医生护士定期上门，从药怎么吃到防褥疮的垫子怎么摆，指导细致入微。他们跑医院的次数少了，妈妈轻松了不少。“身体哪里不舒服，联系医生很快就能得到帮助。”

### 养老床位嵌入家庭

#### 69岁女儿恢复了社交

5月18日上午，小雨淅沥。渝北区龙山街道银桦路社区“养老管家”周玲、刘洪走进失能老人李群英家中。“谢谢你们，每次都这么麻烦你们。”李群英的女儿熊俊菊迎他俩进屋，“不麻烦，定期上门是家庭养老床位包含的服务，是我们的工作。”

92岁的李群英失明6年、卧床9年，又患有胃癌晚期等疾病，女儿女婿已贴身照顾她16年。

今年2月，刘洪上门通知，龙山街道被渝北区民政局纳入家庭养老床位试点街道，李群英老人符合申报标准。详细了解情况后，女儿为她申请了家庭养老床位服务。

第三方评估李群英为重度失能老人。结合妈妈的情况，在“养老管家”建议下，熊俊菊和丈夫从12大项、50多小项服务包中勾选了以下服务并签约：工作日每日送餐，每月两次上门擦浴服务、修指甲、清洁手脚，一周上门喂饭一次、压疮护理一次、情感关怀一次，每月十个小时保洁服务，智慧化远程监控，家庭照护者培训等。熊俊菊直呼非常实惠，“所有这些服务总计1284元，我们只需要自付385元，‘大头’由渝北民政补贴。”

今年3月1日开始，专业护理人员定时上门服务，熊俊菊和丈夫感觉有了帮手，家庭的重担不再是只压在他们两个人身上，有了“喘息”的机会，拥有了些许可支配的、属于自己的时间。

“我是老大，照顾妈妈无怨无悔，要为弟弟妹妹做表率。但是，我也是快70的老年人了，16年下来，越来越力不从心。”熊俊菊说，妈妈时常尿床，稍不注意就会翻身摔下床，有时还会被呛着，身边基本离不开人。她和丈夫每天买菜、做饭、保洁、照顾老人，时间被填得满满当当。

熊俊菊认为，签约家庭养老床位，至少为她腾出了60%的时间，终于能够下楼散步、找朋友聊聊天，“不仅妈妈的生活质量提高了，我们的社交也恢复了，肩上的担子轻多了。”

“每张家庭养老床位顺利运转的背后，都有一个包括医生、护理员、家政服务员、社工等的专业服务团队，大家群策群力，让老人花最少的钱，享受专业的养老服务。”龙山街道相关负责人介绍，在渝北区民政局支持下，他们正将过去的“三级联动、中心带站”提升至“四级联动、中心带站”，即将“类机构”服务延伸至老人家中，实现机构、中心、站点、居家四级养老服务。

### 2025年底全市将建成家庭养老床位5000张

市民政局养老服务处相关负责人表示，家庭养老床位是我市居家养老服务的重要内容，打破“老人跟着床位走”的传统模式，由养老机构的专业护理队伍，依托街道社区养老服务设施，提供全天候的居家照料服务，实现了“床位跟着老人走”的新模式，主要是满足失能半失能老年人的护理需求，让老人在不离家的情况下享受到养老院的照护服务。

他介绍，重庆的家庭养老床位从去年开始，在江北区开展国家试点的基础上，九龙坡、渝北、沙坪坝、巴南、江津等地也开展了家庭养老床位试点，共改造家庭养老床位1500张。

从实践来看，设置家庭养老床位可实现多方共赢：老年人养老不离家，并能较好满足个性化养老服务需求；对养老机构来说，硬件等方面投入大大减少；就政府层面，可有效缓解城区养老床位供应相对不足的状况，化解养老机构“床位荒”。

他列举了一组数据：重庆现有养老机构1633家，养老服务床位23万张（其中护理型床位8.9万张）。但是，全市有失能半失能老年人约56万人，对养老床位的刚性需求较大，其中需要失能照护床位约16.8万张，占失能半失能30%的比例，缺口还有7.9万张。

据重庆市民政事业发展“十四五”规划，到2025年底，全市将建成家庭养老床位5000张。该负责人表示，随着家庭养老床位具备“类机构”功能，民政部门将把家庭养老床位纳入重点监管对象，对服务内容、服务规范和服务安全进行全方位的智能化的监管，确保家庭养老床位24小时服务响应和应急。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106331>

(来源：重庆日报)

# 把老年人群当作资源重视老年人自我价值——在《中国健康老龄化发展蓝皮书——积极应对人口老龄化研究与施策（2022）》新书发布会上的讲话

第十二届全国政协副主席、中国科协名誉主席韩启德

尊敬的各位来宾、各位同道，同志们：

今天，我们在这里举行《中国健康老龄化发展蓝皮书——积极应对人口老龄化研究与施策（2022）》新书发布会，这是一件很有意义的事情。

作为北京大学和一个学会牵头完成的这部蓝皮书，具有鲜明的特征。它既有理论深度又紧密联系现实；既全面又结合重点；既讲究科学的精神和方法，又重视人文关怀；既有战略和政策的深度研究，又提出很具体的措施建议，甚至包括一些标准的制订，比如说康养幸福之家的评价标准等等。

应对老龄化社会的挑战涉及方方面面。这部蓝皮书重点选取两个主题：一个是“健康老龄化”，一个是“积极老龄化”。这也构成了这部蓝皮书的鲜明特点。

实现健康老龄化是应对老龄化社会挑战的重要策略。2018年，我国居民人均预期寿命已经到了77岁，但是平均健康寿命只有68.7岁，也就是从失能到去世要经历8.3年，这不仅是给社会带来沉重负担，更是老年人承受的最大痛苦。所以我们不仅要延长寿命，更要延长健康寿命，这要成为我们主要的着力点。

关于积极老龄化，内涵很丰富，我今天只强调其中的两点：

第一点，需要把老年人群当作资源，而不是负担。老年人特别是健康老年人的智力优势是显而易见的。我们有那么多到退休年龄，但仍然精力充沛的工程师、教师、医护人员、律师、经济师等等，他们是中国社会非常宝贵的人力资源。即使是贫困地区的农村老人，其中相当一部分也承担着非常重的任务，很多田是他们在种，很多留守儿童是他们在照看。我认为总体而言，我们不应简单地把老年人看作负担，而应该把他们当做资源加以充分利用，这才是积极的老龄化。

第二点，要重视老年人的自我价值。这方面我们以前讲得很少。老年人具有强烈的精神需求，他们不愿意脱离社会，希望继续实现自我价值。他们希望被社会所接纳，而不愿被社会推在一旁。同时，衰老是个不可回避的进程，要下力气帮助他们解决对衰老、对疾病、对死亡、对生命的认识，使他们从价值观上得到提升。

我们需要针对上面两点来加强我们的工作。首先，我们国家现在规定的退休年龄是一个不得不面对的问题，应该加快退休制度的改革。这是世界各国共同面临的难题，但每个国家的情况不一样。我本人觉得，不可能有一个退休年龄，一刀切下去是合理的，还是要实行弹性的退休制度。不能规定一个年龄，但是可以规定一套的合理制度来实现弹性的退休制度。

其次，既然老年人是宝贵的人力资源，我们就要下力气把老年人的资源有效组织起来，这方面有很多工作可做。例如，我们能不能组织银发支教团？据我了解，我们好多退休教师，即使到了70岁，都还精力充沛，他们都很积极、愿意到贫困地区去支教，时间可长可短，形式可以多种多样。又如关于“老年照护储蓄”，现在已经有了试点，需要我们继续摸索经验教训，加快推进。还有，我们能不能搞老年人自办自住的养老机构，在这个机构里面主要的工作，包括服务，哪怕是打扫卫生等都由入住的老年人自己来做，同时扩大与周围社区的交流，在为社区服务的同时，获取社区的支持。

总的来说，我觉得我们还有太多的事情可做。我非常同意高部长刚才讲的，我们的老龄工作应该是积极的，而不是消极的；是乐观的，而不是悲观的；是主动的，而不是被动的。

最后，我们在工作中一定要注意老年人群体的异质性。同样的年龄，有的老人已经失能，需要我们全方位的照护，而有的老人身体还很健壮，需要我们提供他们服务社会的空间。我们在制定政策的时候不能采取一刀切的方式。

今天的发布会开得很成功，给我一种“小马拉大车”的感觉。会议的主办方只是北京大学的一个课题组和一个教育部中外人文交流基地，再加一个二级学会。但参会的有现任全国政协副主席，有原来的部长，有将军，他们都发表了那么精彩的讲话，而且我们的蓝皮书做得这么好，有这么大的社会影响。这告诉我们，要做成一件事，不在于有多大的牌子，关键在于真下功夫，讲求实效。

我建议会后做好宣传，把这本蓝皮书的精神让更多的人知道。我相信，只要扎扎实实做好每一件事情，我们就能为中国健康老龄化发展做出应有的贡献。今后我也将这个团队一起更加努力地研究，更加深入地研究，同时也做出一些具有显示度的能够带动全社会的创新行动。

谢谢大家。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106332>

（来源：大河健康）

## 家有老人，如何进行“适老化”改造？

老年人需要一个舒适的居家环境。家是老年人一天中待得最多的地方，居家环境是否干净、舒适、安全是直接影响他们的健康。这不仅是老年人关心的问题，也应是全社会关注的焦点。

### 一、室内环境

1. 温/湿度室温以22~24℃为宜，湿度则以50%~60%为宜。老年人的体温调节能力降低，有条件的情况下室内应有冷暖设备。夏季使用空调时应注意避免冷风直吹在身上及温度不宜太低，而冬季取暖设备的选择应慎重考虑其安全性。冬天有暖气的房间较舒适，但容易造成室内空气干燥，可使用加湿器或放置水培植物以保持一定的湿度。
2. 光照室内注意采光。年人视力下降，暗适应能力不佳，晚上常有起夜，一定要保持适当的夜间照明，如特别是走廊和厕所，可安装地灯或感应灯等，也可以床头放一手电筒。
3. 色彩卧室是睡觉的地方，以暖色为主。根据个人喜好，阳台上可摆些花草或室内添加一些装饰画等增加生活情趣。居室颜色不宜太暗淡和太艳丽。
4. 通风注意及时迅速清理排泄物及被污染的衣物，老年人可因嗅觉迟钝而对异味不敏感。老年人的卧室最好配备窗户，定期开窗透气30分钟，能保持室内空气对流，有新鲜空气。
5. 隔音老年人喜爱清静，居家要保障隔音效果，避免干扰其休息。

### 二、居室布置

1. 布局老年人卧室选择离厕所近些，从卧室到厕所要保持干净整洁，不要摆放太多杂物，减少摔倒的风险。老年人喜阳，卧室应尽量安排在朝阳的房间。
2. 陈设老年人行动不便，所以居室内的陈设应尽量简洁，一般有床、柜、桌、椅即可，且家具的转角处应尽量用弧形，以免碰伤老年人。家庭日常生活用品及炊具之类最好不要在老年人居室内存放，以免发生磕碰、绊倒。
3. 家具家具牢固，摆放尽量靠墙而立。沙发不要过低过软。老年人理想的床应同时考虑高度、宽度、床垫硬度等多种因素，其中最重要的是高度，床的高度应便于老人上下床及活动，其高度应使老人膝关节与床成近直角、坐在床沿时两脚足底完全着地为宜。同时注意床上方应设有床头灯和呼唤铃，并且将开关设置在床头。床的两边均应有活动的护栏以避免坠床。床上用品要求保暖性较好，床单、被罩最好选用纯棉材质。老年人适合使用较硬的棕垫床。
4. 起居室内应该尽量少设台阶或门槛，室内铺软木地板、防滑地砖。另外，大门口、卫生间门口和室内楼梯处安放脚垫且固定，以免发生卷角情况。安装可视电话，方便接听。摆放家具时应注意空间大小，留出活动空间。确保电线牢固，防止绊倒。
5. 厨房厨房地面应注意防滑，水池与操作台的高度应适合老年人的身高，煤气开关应尽可能便于操作，用按钮即可点燃者较好。煤油炉或煤气炉对嗅觉降低的老年人来说有造成煤气中毒的危险，应在合适位置安装火、烟雾或一氧化碳报警装置。选用色彩对比大的厨房用具。尽量使用带有把手易于抓握的餐具。
6. 卫生间地面铺以防滑砖。对于使用轮椅的老年人，还应将厕所空间、洗浴台高度做调整。老年人因腿部力量衰减而不宜使用蹲厕，老年人身体的平衡感下降，因此淋浴房、浴缸、马桶旁边应安装牢固防滑的扶手。对于不能站立的老年人也可用淋浴椅。冷热水龙头应以颜色区分清楚。沐浴时，浴室温度应保持在24~26℃，并设有排风扇，以免湿度过高而影响呼吸。老年人在洗浴的时候要注意不能反锁房门，如遇突发情况，方便及时救援。
7. 楼道对于患有关节炎的老年人，杆式门把手比球形门把手更方便。楼梯两侧均应安装扶手。每个台阶边缘要清楚区分，防止踩空。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106333>

（来源：福建卫生报）

## 以城市更新助力老旧小区适老化改造

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出实施城市更新行动。2021年11月，住建部将南京等21个城市列为全国首批城市更新试点城市。2022年4月，《南京市城市更新试点实施方案》出台。

城市更新是以高质量发展为目标，以满足人民宜居宜业需要为出发点和落脚点，以功能性改造为重点的系统工程，通过对城区内功能偏离需求、利用效率低下、环境品质不高的存量片区进行挖潜提效，提升功能品质、释放发展活力。老旧小区改造是城市更新的重要内容之一，在老龄化日益深化背景下，以城市更新助力老旧小区适老化改造成为民生之需。

强化“四个维度”，涵养适老化改造价值底蕴。

思想维度，高度重视城市更新老旧小区适老化改造工作，提高思想认识。2020年“城市更新”首次写入政府工作报告，列入国家“十四五”规划纲要。同年，党的十九届五中全会提出“实施积极应对人口老龄化战略”，要求我们树立全新观念，从国家战略规划高度重新思考两大战略之间的关系。

实践维度，大力推进城市更新老旧小区改造工作，努力践行为老服务民生实践。全国第七次人口普查数据显示，南京现有60岁以上老年人口176.8万人，占18.98%，其中65岁及以上人口为127.6万人，占13.70%。走访调研发现，老旧小区实际常住人口老龄化率超过50%。城市更新需要高度关注老年人需求，以老旧小区适老化推进社区老年友好宜居。

主体维度，调动群众尤其是老年人参与积极性。目前，老年人在老旧小区适老化改造过程中缺乏有效参与渠道，尤其是失能半失能老人的参与更有限。2021年省消保委发布的《江苏省养老方式及服务需求研究报告》显示，省内大部分城市90%的老人居家养老，老年人是社区环境建设是否友好的最佳发言人，因此老旧小区适老化改造应该充分听取老年人意见。

客体维度，加强制度标准建设，使“适老化真正适老”。目前，适老化改造尚未成为城市更新的必要和强制性内容，因此城市更新更注重“刷墙、铺路”的表面光鲜，少有功能性实质提升。在深度老龄化社会，老年人更注重的是实用性，适老化改造应该更侧重需求者即老年人的视角审视城市更新。

关注“四大需求”，优化社区公共空间。

“行”的需求，有关老年人在小区活动的公共空间是否充分适老化，重点考虑改造台阶加装坡道、设置防滑设施、楼道加装扶手等设施，上楼、过街尽量有电梯等。目前，我市形成了“业主主导、政府搭台、专业辅

导、市场运作”的加装电梯模式，累计加装电梯1100余部，便利了老年人出行。另外还要考虑老年人“如厕”、“急救”系统如AED设置、救护车通道等需求。

社区“托老”设施，《国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》指出，要培育一批以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的小区养老服务机构如长者食堂、日托机构等，满足老年人居家养老和专业化照顾两者兼顾的需求。

居家适老化改造，让老年人在家中不再“磕磕碰碰”。适老化改造是接下来养老服务的重点领域之一，旨在根据老年人身体状况、起居住行等特点，在基础设施建设、家庭生活环境和数字应用等方面进行适度功能改造，使之贴合老年人需要。坚持政府引导、市场运作、个人付费相结合，政府对家庭困难或失能半失能老年人家庭给予一定的财政补贴。

加强适老型智能应用开发，将智能化、信息化应用引入老年人家庭，实现老龄化信息无障碍。2021年，工信部在全国范围内开展了互联网应用适老化及无障碍改造专项行动，接下来需进一步把智能适老化设备例如生命监测设备、煤气泄漏监测设备、溢水监测设备等延伸到居家养老体系中。（作者为中共南京市委党校社会学教研部讲师、南京新时代中国特色社会主义发展研究院研究员）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106334>

（来源：中国经济新闻网）

## 新型居家养老服务“闯三关”

随着我国人口老龄化趋势愈加明显，为老年人提供养老服务的重要性和紧迫性愈加凸显。但是，这件民生大事到底由谁来做，该做些什么，又如何做得满足老年人需求，这些问题一直困扰着不少社区工作者。天津河西面对城市老龄人口密度高、土地资源紧缺等问题，通过织密居家养老服务网络，初步构建了15分钟居家养老服务圈，为社区养老服务健康发展探索路径。

无论从应对人口老龄化上升到国家战略高度看，还是从维护民生福祉和社会稳定的视角看，满足老年人养老需求的重要性已不言而喻。

记者在调研采访中发现，大家认为城市养老要想搞得好，往往需要“闯三关”：第一关是“谁来做”，在养老服务中，单靠行政部门的“有形之手”长期推动，资源和资金容易捉襟见肘，想要养老服务可持续、可复制、可推广，服务主体问题必须解决；第二关是弄清“做什么”，城市老龄人口密度高，土地资源紧缺，搭建养老服务阵地成本高、选址难，养老服务如何选准突破口，重点要做好什么显得尤为重要；第三关是明晰“怎么做”，传统养老模式与社区基层组织建设多是“两张皮”，传统养老大多依靠人力投入，信息化、智能化不足。创新养老服务模式，寻找破题路径，是社区养老面临的重要课题。

在国务院第八次大督查通报表扬的典型经验做法中，天津市河西区多管齐下着力满足老年人养老需求入选其中。仅有48.17平方公里的河西区推行了哪些养老方面的尝试？满足老年人需求的尝试取得了哪些效果？经济日报记者来到河西区探寻答案。

### 扶助企业做好主角

谈起养老服务谁来做的问题，很多人首先会想到企业来做，再由政府发放补贴，用财政资金兜底。天津市河西区委常委、副区长穆生军认为，居家养老服务是一项重大系统工程，仅靠企业一方显然不够，需要统筹政府“有形的手”和市场“无形的手”，构建系统完备的工作格局。

河西区天塔街道滨水西里居家养老服务中心是由企业运营的新型养老服务阵地。河西区将14个街道划分为多个片区，鼓励企业竞标运营同一片区内的多家居家养老服务中心。“我住在这里40年了，吃饭从未像现在这么方便。去年3月底老伴术后出院，我俩每天到滨水西里居家养老服务中心吃饭。每人一张卡，每天餐费仅40多元，老伴体重恢复得不错。”近日，在天津市河西区滨水西里社区，80岁的徐汝珍告诉记者。

滨水西里居家养老服务中心食品安全负责人李永畅介绍，该中心属于社区级居家养老服务中心，目前有4名运营工作人员，区里在每个街道配备了养老专干，指导检查中心的运营、食品安全、消防安全和新冠肺炎疫情防控等。

不能靠企业“一肩挑”，河西区将居家养老服务试点工作作为“一号工程”“书记工程”，区、街道、社区三级书记“提锅上灶”做养老服务。

近年来，河西区整合区内编制资源，在区民政局设立养老服务科，成立河西区养老服务中心，先后制定出台《居家养老服务业岗位补贴办法》等政策措施，根据居家养老服务中心建筑面积及建设投资额给予一次性建设补贴，最高50万元；给予每个居家养老服务中心运营补贴12万元；按照“1+3+N”确定人员补贴，即1个管理岗、3个服务岗、N个护理岗（最多3人），每人每月给予岗位补贴1000元。目前，河西区已形成涵盖组织保障、设施建设、平台建设、运营、补贴、管理、服务等7大类42项制度机制的“政策包”。

补贴和政策有了，企业的积极性是否调动起来了？记者来到越秀路街道居家养老服务中心，中民聚康（天津）养老产业发展有限公司总经理展恒波介绍，2020年9月份之前，这里是一所花园酒店。由河西区政府部门出资数百万元提升改造，免费交给中民聚康运营养老服务中心，这一项就省去企业房租成本近100万元。

补贴确实让企业受益，但真正助中民聚康立足的是运营。展恒波说，养老市场运营难在成本控制和业务拓展，互助养老模式让企业找到业绩增长点。2017年中民聚康只有2家居家养老服务中心，目前仅在河西区就已拓展到10家，康养、餐饮、居家服务等5个产业不断发展，已初步形成养老产业链，企业效益扭亏为盈。

除了运营，业务拓展也是企业提升“造血”能力的抓手。由天津龙福宫养老服务有限公司管理的河西区马场街道居家养老服务中心有30多项养老业务。据河西区马场街道居家养老服务中心主任陈媛介绍，龙福宫经营过河西区广东路龙福宫老人院，有一定经验。2020年9月份马场街道居家养老服务中心开业以来，龙福宫业务条线达4条。一是老人餐食，每周制定菜谱，由厨师配餐。二是提供入户家政服务，包括理发、剪指甲、擦玻璃等服务。三是中医理疗服务。四是短期托养服务。在疫情期间，中心就配备了15张床，目前11个老人在这里短期托管。老人如果生活完全自理，每月收费3800元至4000元，半自理情况下收费5000多元。

马场街道先进里社区的老人李丽芳说：“擦玻璃和清洗吸油烟机的费用一共才300多元，而且都是居家养老服务中心的人上门服务。”

通过增加“嵌入式”照护等养老业务项目，养老企业的利润增长点不断增加。在下瓦房街道、马场街道、天塔街道、越秀路街道等居家养老服务中心就在探索开展短期托养服务，目前共有床位100多张，已有54名老人入住。

目前，河西区已引入10家养老企业开展运营服务，中民聚康、中海油、龙福宫、华夏恒达等运营商实现一定程度的规模化、连锁化运营。这些企业在养老市场良性竞争，也带给老年人更优质的服务和更低廉的价格。

“党政搭台，服务送一程，企业就可以放手唱好主角戏。要调动社会各方尤其是企业和社会组织的积极性。”穆生军表示，一旦养老市场成熟，企业就有规模和效益，才能从根本上解决老年人的养老服务供给问题，政府也才能逐步从前台走向幕后，从具体提供服务走向全面监管服务。

### 构筑15分钟服务圈

要想解决养老服务做什么的问题，搭建好服务阵地是首要任务。阵地多了，服务功能才会逐渐丰富。2019年前，河西区搞养老服务依靠的是“日间照料中心”，不仅场地有限，满足老年人看病、康养、学习等方面需求的功能也不够丰富。

天津市河西区委民政局养老服务科科长傅遵文认为，场所是养老服务的关键。河西区的经验之一是把诸多资源拿出来作为养老事业阵地。

记者来到河西区厦门路时，看到郁郁葱葱的梧桐树映衬下，一栋栋3层小楼格外气派。天津市河西区养老服务中心主任刘向军指着其中一栋深红色小楼介绍，这是由原河西区会计进修学校改造而成的河西区养老服务中心。各街道、社区居家养老服务中心也大多是区属行政事业单位、企业闲置房屋、商品房配套公共设施等适用载体改建而成。

目前，河西区共建成居家养老服务中心44个，其中，街道级13个、社区级31个，另有服务点45个，总面积超过2.6万平方米，形成全覆盖的“15分钟服务圈”。刘向军介绍，步行15分钟是大多数老年人可以接受的时间。河西区根据老年人，特别是70岁以上老年人最适宜步行时长和距离，划定了0.7公里的服务半径，以此为依据合理设置街道级、社区级居家养老服务中心。

“我住在新闻里社区，15分钟老年服务圈让我们的生活非常便捷。”今年70岁的马场街道老年协会会长曲怡敬说。在居家服务中心，不仅有餐饮服务，还嵌入了河西区文旅局举办的老年大学和河西区教育局开展的“榕树课堂”等资源，初步构建出覆盖广泛、特色鲜明、规范有序的老年教育体系。

河西区工作人员了解到，部分老年人暂时不能熟练使用移动支付，便推出居家养老服务实体卡。“你瞧，这张白色卡片就是我的居家养老服务卡，年满60周岁就可以办理，通过充值消费，超过70岁的老人刷卡就餐还能享受补贴。”家住河西区天塔街道滨水西里社区的居民葛新华今年67岁，住在社区16年，她认为现在刷卡买菜吃饭最方便。

天塔街道养老专干陈静雯介绍，滨水西里社区共有居民3890人，其中60岁以上老人超过1500人。目前，河西区已完成发卡11万余张，累计刷卡消费3500余万元。

解决了就餐问题，老人们同样关心的日常就医怎么办？为解决“小病不出社区”目标，河西区在居家养老服务中心嵌入“健康驿站”，开通医保联网，方便老年人就近就医并实施医保结算。

今年64岁的马场街道三合里社区居民朱继英说：“我患有肩周炎，过去从家到最近的三甲医院要用半个小时以上，如今有了楼下的健康驿站，我去看病，刷卡交费5分钟就能完成。”

马场街道三合里社区卫生服务站大夫王丽是一名中医全科医生，可以进行常规的中医诊疗。目前，王丽所在健康驿站内备有240余种常用药，一般每天接诊40多次，大多是老年患者。

河西区卫健委副主任苏杨介绍，按照居家养老服务点位设置，截至目前，河西区13个街道级居家养老服务中心已同步配建社区卫生服务站，31个社区级居家养老服务中心同步配建社区卫生服务站或健康驿站，在保障患者基本用药需求的同时，可提供针灸、拔罐等医疗服务。

刘向军表示，着眼于解决老年人最迫切的硬件需求，河西区以居家养老服务中心为圆心，结合老旧小区修缮、加装电梯、道路整修等工程，对小区设施及环境开展适老化改造。在560个小区、1.2万余个楼门实施楼梯扶手安装项目，使16万余户群众受益。在无电梯的、具备条件的老旧小区楼道安装休息座椅，方便老年人歇脚。在街区设置养老文化长廊，提升社区公园条件，配置休憩设施，建设慢行步道等，打造“没有围墙的养老院”。

### 提升服务智能化水平

提升智能化水平，创新养老服务模式，有助于解决养老服务怎么做的问题。在河西区居家养老服务管理平台的演示现场记者看到，轻点鼠标，河西区21.3万老年人的安全数据实时可见，特别是4626名独居老人的部分信息一目了然。独居老人如果有难处，可随时通过智能外呼联络。

傅遵文介绍，河西区的管理平台集数据分析、运营使用、场景展现、审核监管等功能于一体，并依托平台设立养老服务呼叫中心，开通电话服务热线、“一键通”应急呼叫网络，实现对河西区养老事项统一调度和监管。

智能外呼系统是河西区居家养老服务管理平台特色功能之一。先通过呼叫平台的机器人智能呼叫4000多名独居老人，得到顺利应答则无需再外呼。如果连续3次没有得到应答，则改为人工外呼专员直拨电话呼叫老人的亲属子女或社区网格员、志愿者，及时与老人取得联系。目前，平台已免费为4000余名独居老人提供呼叫服务，成立探访服务队36支、志愿者2594人；为困难独居老人免费安装“一键通”设备624户。

论智能，让人印象最深刻的要数三维防护。三维防护，即基于人防、物防、技防，建立电话访、探访、走访相结合的全天候“三维防护”保障机制。具体是通过热线电话、门磁、智能外呼来确保老人日常安全。目前马场街道涉及三维防护的有107名老人，大多是独居或出行不便。

尽管河西区已探索出提供居家养老服务的多种方式方法，但仍存在需要改进的地方。在穆生军看来，目前建成的各级养老服务中心，有的还在调整，企业运营水平参差不齐，入户服务还没有实现质和量的提升。为此，河西区制定了居家养老高质量发展工作方案，实施养老服务供给提升、医养结合深化、智慧养老迭代、养老服务政策体系优化、养老产业促进、老年友好型社会推进等6项行动，推动载体布局更加完善、服务品质提升、市场化运营更加高效、智慧化建设迭代升级。

穆生军表示，下一步，河西区以党建赋能居家养老服务，持续探索推进基层党建工作与居家养老服务真正做到融合、共享、联动。通过载体共享、信息互通、功能互补，将居家养老服务中心与党群服务中心、社区卫生服务站融合打造，整合餐饮休闲、文化娱乐、老年教育、便捷购物、门诊取药等服务，形成功能完备的“微系统”，让老年人享受一站式养老服务。推动服务载体由单一式承载“实体项目服务”向复合式强化“情感互通共融”的更高层次转化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106335>

(来源：经济日报)

## 公安部：养老诈骗专项行动破案7880余起

记者从公安部了解到，全国公安机关紧密结合夏季治安打击整治“百日行动”，深入推进打击整治养老诈骗专项行动，截至目前，已成功破获侵害老年人权益案件7880余起，抓获违法犯罪嫌疑人17510余名，打掉违法犯罪团伙1040余个，为人民群众挽回经济损失84亿元。

专项行动以来，各地公安机关迅速行动、以打开路，多措并举、综合施策，向以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名，实施诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款、组织领导传销活动、合同诈骗、制售伪劣商品和生产、销售、提供假药、劣药等侵害老年人财产权益的各类违法犯罪活动发起猛烈攻势。上海公安机关对一销售养老类理财产品涉嫌非法吸收公众存款立案侦查，涉案价值60亿余元。广西公安机关侦破以代办“养老保险”为名实施诈骗的积案46起，涉案金额1000余万元。福建公安机关破获一起特大涉养老诈骗案件，抓获诈骗犯犯罪嫌疑人14名，现场查封大量虚假鉴定证书和伪劣字画，累计交易金额达2.8亿余元。

据了解，各地公安机关注重加强宣传防范，灵活运用面对面宣讲、发放宣传资料、大喇叭广播等形式开展防范知识宣传，提高老年人识骗防骗能力，最大限度挤压诈骗分子“行骗空间”。通过公开举报电话、举报信箱和深入辖区走访等方式，广泛发动群众举报，不断提高线索发现能力。

针对侦办工作中发现的监管漏洞，公安机关推动加强源头治理和行业监管，最大限度预防减少案件发生。贵州公安机关对涉及养老产业的企业进行全面排查，对相关线索进行深入分析研判。重庆公安机关结合反诈宣传等工作，充分发挥基层社区力量，对老年人“点对点”发布风险提示和预警信息。

公安部有关负责人表示，公安机关将始终保持对此类违法犯罪活动的高压严打态势，全力快破现案、攻坚积案、追捕在逃犯罪嫌疑人，强化部门协同，推动源头治理，不断把专项行动向纵深推进，坚决维护老年人合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=106336>

(来源：光明网)

## 文化和旅游市场“打击整治养老诈骗”在行动

老年人免费旅游团、“吃住全免，随心畅玩”、高回报艺术品投资让你尽享晚年……在刷微信、微博、收短信的时候，或许很多人都见过这种宣传，看似诱人，实则一不小心就会掉入诈骗陷阱——一些不法分子利用老年人信息相对闭塞等情况，炒作概念、虚假宣传、设置陷阱，骗取老年人钱财。

党中央对打击整治养老诈骗工作高度重视，成立全国打击整治养老诈骗专项行动办公室，在全国组织开展为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。近日，为贯彻落实全国打击整治养老诈骗专项行动工作要求，文化和旅游部组织开展文化和旅游市场打击整治养老诈骗专项行动，部署各地文化和旅游行政部门摸排老年旅游、艺术品经营等领域涉及养老诈骗问题隐患，整治文化和旅游市场侵害老年人权益行为，进一步规范文化和旅游市场经营秩序，维护老年人合法权益，为党的二十大胜利召开营造良好的文化和旅游市场环境。

### 01、摸排重点隐患严格风险防控

据文化和旅游部文化市场综合执法监督局相关负责人介绍，此次专项行动的首要任务便是加强文化和旅游市场涉及养老诈骗问题隐患摸排，重点摸排以艺术品经营为名实施诈骗、非法集资、非法传销等艺术品市场涉及养老诈骗问题隐患，重点摸排旅行社以预付卡、会员卡、理财产品等形式诱导老年人“消费”“投资”的旅游市场涉及养老诈骗问题隐患。重点加强对利用信息网络从事艺术品经营活动、旅行社分支机构的执法检查，摸排文化和旅游市场涉及养老诈骗问题隐患线索，并联合、配合有关主管部门进行综合评估，强化分级分类处置。

广西壮族自治区文化和旅游厅党组书记、厅长甘霖介绍，专项行动开展以来，广西全区共出动执法人员1.9万余人次，检查文化和旅游企业2600余家，发现整改问题110个，摸排涉养老诈骗问题隐患线索3条，立案调查28件，移送公安机关2件。甘霖表示，广西壮族自治区文化和旅游厅还通过对2020年以来文化和旅游市场案件线索的分析和研判，摸排整理了全区文化和旅游市场的主要问题和隐患。“比如，有的外省旅行社在广西多个地市设立分社，以会员卡等形式吸纳老年人入会，将旅游与销售保健品相结合，案发后注销分社，拒不退还会员费，逃避法律责任；有的旅行社与当地老年体育协会合作，招徕老年游客低价旅游，通过诱骗、变相强迫等形式安排游客购物；有的不法分子招徕“候鸟”老年人参团出游，通过增加另行付费旅游项目和安排游客购物等手段获取不正当利益。”甘霖说。

安徽省文化和旅游厅副厅长王靖介绍，专项行动开展以来，安徽省文化和旅游系统出动执法人员9830次，共检查旅行社391家、艺术品经营单位20家。系统梳理近年来文化和旅游市场涉及养老诈骗的举报投诉、执法检查、案件办理情况以及存在的问题隐患，指导各市文化市场综合执法支队开展专项执法检查，对养老、食品、保健品、日用品等领域的旅游活动予以重点分类摸排。及时公布涉养老诈骗举报方式，向社会各界和广大人民群众公开征集养老诈骗违法线索。建立文化和旅游市场涉及养老诈骗问题隐患台账，对相关问题线索的登记、研判、交办、督办、反馈等进行规范管理，综合评估问题隐患风险等级，建立风险管控名单，依法稳妥处置。“目前我省有的地市文化和旅游行政部门已排查到养老院以免费旅游等方式吸引老年人投资等涉及养老诈骗问题隐患，正配合公安机关依法查处。”王靖表示。

### 02、加强执法办案深入市场整治

“有诈反诈，有乱治乱”，文化和旅游部以此为原则要求，指导各地文化和旅游行政部门进一步规范整治文化和旅游市场突出问题。具体包括：进一步加强网络巡查，整治经营伪造变造或者冒充他人名义的艺术品等侵害老年人权益的违规经营行为，严查未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”等侵害老年人权益的违法经营行为。针对文化和旅游市场涉及养老诈骗的问题隐患，进一步加强建章立制，深入研究分析问题成因，有针对性地加强文化和旅游市场管理，有效提升监管效能。

近日，广东省高级人民法院发布一批打击整治养老诈骗典型案例。其中，有一起假借高价拍卖藏品诈骗老年人犯罪。廖某某于2017年、2019年在珠海市香洲区先后成立亿缘公司、万商公司，通过租赁高档写字楼作为办公场所、编写“话术”教材、电话推销等方式吸引多名老年人携藏品至公司委托拍卖；并虚构公司拥有高端消费客户群、高成交率、将藏品送往境内外展览拍卖会等事实，安排员工互相充当所谓“资深鉴定师”，恶意高估藏品价值，通过签订委托合同，以委托展览服务费为名向多名被害人收取高额费用，先后骗取32名老年人及其他被害人财产共计639.8万元。珠海市香洲区人民法院生效判决认为，被告人廖某某以非法占有为目的，在签订、履行合同过程中，骗取对方当事人财物，数额特别巨大，其行为已构成合同诈骗罪。廖某某具有自首情节。故以合同诈骗罪判处有期徒刑十二年，并处罚金；责令其退赔被害人损失。

湖南省文化和旅游厅副厅长张帆介绍，湖南省怀化市文化市场综合执法支队在年初有效处置了某旅行社有限公司鼓动老年人投资茶叶基地的违规集资行为，该公司以“会员”形式，采取高额返利、投资旅游开发、消费旅游产品等方式，发展会员101人，老年人占95%以上，非法集资达184万余元，已移交当地金融部门进一步处理。截至目前，全省共查处旅游案件14件，其中未经许可经营案件3件，涉老年人旅游案件3件；立案14件，移交1件；已办结8件，罚没金额6.9万余元，挽回经济损失186万余元；涉案受害人数166人，其中老年人154人。

### 03、普及法治宣传提升防骗能力

在打击整治的同时，文化和旅游部要求各地文化和旅游行政部门畅通举报渠道，宣传发动群众通过12337智能化举报平台、12345政务服务便民热线，或者全国文化和旅游市场网上举报投诉处理系统(jbts.mct.gov.cn)提供举报线索。集中开展文化和旅游市场维护老年人权益主题宣传，推动专项行动的普法宣传走进社区、超市、公园、广场、家庭等。通过公布指导案例、印发宣传册、发布电子海报、制作动漫宣传片等方式，加强法治宣传，揭露涉及养老诈骗问题隐患的“套路”手段，提升老年人法治意识和识骗、防骗能力。

各地文化和旅游行政部门纷纷根据自身情况和工作特点开展多种形式的法治宣传活动。据介绍，广西壮族自治区文化和旅游厅加大力度开展文化和旅游市场打击整治养老诈骗防范宣传，充分利用各类平台，开展文化和旅游市场维护老年人权益主题宣传，整理了一批涉及侵害老年人合法权益的老年旅游典型指导案例，在相关媒体上刊载，提醒广大老年群众提高防范意识，审慎选择旅游产品，自觉抵制低价游、免费游等。其中，桂林市文化和旅游局组织全市景区、宾馆、图书馆等文化和旅游场所开展打击整治养老诈骗专项行动宣传工作，制作、发布宣传标语，营造了养老反诈“人人知晓、人人参与”的氛围；钦州市文化和旅游局等部门及综合执法机构以文艺晚会为宣传载体，让辖区老年群众通过喜闻乐见的形式了解反诈防骗知识；来宾市文化市场综合行政执法支队制作相关法律法规宣传资料，深入到老年人活动较多的场所进行发放和宣传，产生了良好的社会反响。

据张帆介绍，湖南省文化和旅游厅充分利用新闻媒体公布湖南省文化和旅游行业“十大指导案例”、7个“涉老旅游指导案例”，加强普法宣传，震慑违法经营行为；专门开辟了旅游普法网上“小课堂”，发布《认清旅行社资质》《抵制不合理低价》《警惕旅游传销陷阱》等5个专题普法小视频。同时，发挥文化和旅游行业优势，选出一些典型案例，创作一批涉老年人防骗反诈的文艺作品，进机关、进社区、进景区，进一步提高老年人法治意识和识骗、防骗能力。

### 案件回查

#### “未经许可”引出的理财投资陷阱

2020年5月，江苏省扬州市文化市场综合执法支队接到群众举报，扬州百思德宇途旅行社存在未经许可经营旅行社业务的违法行为，立即组织执法人员展开调查。

经查，扬州百思德宇途旅行社在扬州未进行工商注册，也未取得旅行社业务经营资质，其在扬州以“江苏宇途康养健康产业集团有限公司”的名义与“安徽省百思德农业发展有限公司”“中国异地养老网”以及销售保健品的个体户进行合作，开展旅游、康养等业务，通过组织低价旅游活动以及赠送大米、鸡蛋等农副产品等方式吸引拥有老年社会团体和个人报名加入公司会员，在经过前期铺垫后，诱导会员购买康养基地房屋居住权等大额度投资理财财产。

案件中，当事人以三步走的方式诱骗老年人一步步踏入投资陷阱：前期，通过进入社区宣传聚集人气，然后，以赠送农产品吸引老年人参加讲座，在讲座中宣传第一阶段的旅游产品（1200元3次旅游，仅限境内游），不少老年人觉得比较划算，当场就进行了订购并参加了旅游活动；中期，在购买第一阶段旅游产品用户继续宣传第二阶段的旅游产品（9800元6次旅游，包括境外游）。除此之外，当事人还会定期送一些农副产品给认购产品的老年人以博取他们的信任；后期，当事人会以回馈老客户的名义，将这些老年人带至其开设的康养基地免费旅游，并在此过程中诱导他们购买康养基地房屋居住权（最低投资额度为3万元/间）以进行投资，并虚假承诺定期返利。然而，在办案人员调查过程中，发现当事人并不能提供出涉案康养基地归属权的相关证明，也就是说，购买这份理财产品的老年人到最后可能什么都得不到，房财两空。

涉案公司不仅存在未经许可经营旅行社业务的违法行为，还涉嫌存在诈骗及非法集资的违法行为，具有极大的社会隐患，因此，扬州市文化市场综合行政执法支队与市场监管、运营、公安、金融等部门成立了联合专案组，采取联合检查、定点蹲守、上门走访等方式多管齐下，对涉案公司进行了全面排查。通过市场监管部门的协查，最终确定了当事人主体为江苏宇途康养健康产业集团有限公司；通过运营部门的协查，确定了当事人开展非法旅游活动所使用的车辆信息；通过公安、金融部门的协查，确定了当事人在扬州吸收的会员人数及吸收的资金量，据不完全统计，截止到案发之日，当事人已在扬州吸收会员2800余人，共收取各类会费、投资款逾千万元。

经过全面、缜密的调查后，支队最终确定了当事人的违法行为，并对其未经许可经营旅行社业务的违法行为予以行政处罚。同时，对于当事人涉嫌诈骗、非法集资的违法行为，由公安、金融等相关部门继续调查。

“来”就“送”？老年人小心“购物游”陷阱

2021年1月22日21时许，江苏省海安市文化广电和旅游局行政执法人员接南通市文化广电和旅游局市场处电话并转来了南通电视台一台“城市日历”频道播出的《“免费游”变“购物游”》，七十多名老人被忽悠十几万》音视频节目后，于当日晚立即与海安市公安局曲塘派出所公安干警联系，取得了上述电视反映问题的投诉人王某、周某电话、家庭住址、身份信息，并与其通过电话了解了相关情况。截至2021年4月21日，海安市文化广电和旅游局行政执法人员花费3个多月的时间，通过多次实地走访、调查询问等方式摸清了涉案人张某某是如何通过组织旅游的形式实现商品营销，诬骗老人钱财的套路。

2021年1月8日，张某某组织人员到海安市曲塘镇富民村一些村民家中发放1月9日到该村十组毛义芳家大院内参加听取“京尚瓷业有限公司”产品宣传活动可获奖品的《邀请函》，1月9日至11日先后多次在村里毛某某家大院内开展展品宣讲活动及抽奖活动，获得了村民的信任。过程中，也有村民举报，1月11日上午海安市公安局曲塘派出所曾派公安人员到活动现场，再次向群众做了防新冠肺炎疫情、防诈骗等宣传、提醒，向现场群众提出了立即离开活动现场的警示。张某某见时机成熟，以海安公安不让他村里搞活动为由，鼓动村民去如皋市参观“江西尚实业有限公司”产品“展示店”，以“去就有600元左右的礼品”，而且还带大家到如皋参观“长寿园”等旅游景点的优惠条件，哄骗村民每人交100元钱换取了去如皋参观产品、旅游的《乘车证》；共有77人缴费，张某某还承诺12日早出发前仍会进行抽奖活动，很多村民认为“值了”。

1月12日早上，张某某以村里有人骗他的香烟、保健品为由，未进行抽奖，直接让村民乘坐2辆大巴，从海安富民大桥出发到如皋市进行了“一日游”活动。午餐后，张某某组织杨某某等人在金红缘酒店二楼多功能厅开展了“江西尚实业有限公司”产品宣讲会，他沿用了1月9日至11日在村里村民只要手持现金就可参加抽奖送礼品的活动模式，让村民心甘情愿支付费用购买了他的产品。活动中共有52人参与了支付100元现金购买。

海安市文化广电和旅游局立案后，依法查明当事人张某某在未取得旅行社业务经营许可证的情况下，从事了旅行社业务经营活动。当事人张某某的违法事实清楚、证据充分，在不具备旅行社业务主体资质的情况下，招徕、组织、接待旅游者，提供旅游服务，系未经许可经营旅行社业务。海安市文化广电和旅游局按照《中华人民共和国旅游法》第九十五条第一款的相关规定和海安市文化广电和旅游局海安市委局及市作风效能办登记备案的自由裁量标准，对违法当事人张某某实施了罚款人民币1万元的行政处罚。

#### 虚假收藏品成消费无底洞

6月17日，最高人民检察院发布6件打击养老诈骗犯罪典型案例，揭示了养老诈骗的常见手段，彰显了检察机关从严惩治养老诈骗犯罪的立场。其中包括一起销售虚假收藏品诈骗老年人的案件。

2014年11月至2018年12月期间，许某某注册成立瀚某文化交流有限公司等数个连锁公司，招募鲍某康等员工组成诈骗犯罪集团，将从集散批发市场廉价批发的工艺品、字画包装成所谓的“藏品”，通过电话邀约、发放传单、赠送小礼品等方式，引诱缺乏收藏品专业知识的老年人购买，并谎称“藏品”具有数倍至数十倍的升值空间。为打消老年人购买“藏品”后无从出售的顾虑，许某某等人谎称升值后可以代为拍卖或者销售，甚至表示公司可以兜底回购。为制造“藏品”稀缺交易活跃的假象打消购买者顾虑，许某某等人组织员工向老年人展示虚假的“藏品”拍卖、销售记录，第三人求购、征集“藏品”函件、文件，已投资客户收益表等，甚至编造部分藏品因属于“一带一路”政策鼓励购买可享受财政补贴返还等信息，使老年人误认为所购“藏品”物有所值甚至超值，从而诱使老年人购买。当老年人要求代为拍卖、销售时，许某某等人又设置需进一步购买更多“藏品”等附加条件，在老年人无力购买时，引诱其以借款、信用卡消费、网络贷款等方式继续购买“藏品”。至案发，许某某等人诈骗集团从160余名老年人处骗得人民币2071万余元。诈骗所得被许某某等人用于公司日常运营支出、发放员工工资及分红、日常消费及购买房产、车辆。

2020年5月28日，江苏省常州市武进区人民法院判决认为，许某某、鲍某康等人共同实施诈骗犯罪活动而组成较为固定的犯罪组织，是犯罪集团。许某某系首要分子，鲍某康系首要分子以外的主犯，其余15名被告人系从犯，以诈骗罪判处许某某有期徒刑14年，并处罚金50万元；判处鲍某康有期徒刑12年，并处罚金20万元；判处其余15名被告人有期徒刑7个月至1年9个月不等，并处罚金。一审宣判后，许某某、鲍某康提出上诉。2020年8月8日，常州市中级人民法院裁定驳回上诉，维持原判。办案机关依法查封、扣押、冻结了被告人的存款、房产、汽车等涉案财物若干，资产处置工作正在进行中。

#### 防诈提示

老年人一定要学会甄别旅游机构的资质，主动拒绝“不合理低价游”，不盲目追求便宜，签订正式旅游合同。

自己不能辨别真假的物品谨慎购买，在旅游消费时，务必索取发票、收据等凭证，以便事后维权。

拍卖藏品，要认准有拍卖资质的拍卖公司，正规拍卖公司在藏品未成交之前不会向卖家收取任何费用。

如果需要签署藏品回购合同时，建议寻求律师帮助。

老年人参与艺术品、收藏品投资或者拍卖时，不要轻信电话、网络、电视推销，谨防所谓“拍卖公司”“艺术品公司”的诈骗陷阱，发觉被骗要及时报警。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=106337>

(来源：文旅中国)

## 政策法规

# 安徽省住房和城乡建设厅关于印发《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》和《城市居住区配套建设托育服务设施实施细则》的通知

建标〔2022〕60号

各市住房城乡建设局（城乡建设局）、发展改革委、民政局、自然资源局、卫生健康委，合肥、亳州、宿州、阜阳、淮南市住房保障和房产管理局（房屋管理局、房产管理服务中心）：

现将《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》和《城市居住区配套建设托育服务设施实施细则》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

安徽省住房和城乡建设厅  
安徽省发展和改革委员会  
安徽省民政厅  
安徽省自然资源厅  
安徽省卫生健康委员会  
2022年6月20日

(此件公开发布)

《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》.docx

《城市居住区配套建设托育服务设施实施细则》.docx

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106347>

(来源：省住房城乡建设厅)

## 养老产业

### 交银人寿：“养老服务+金融保险”服务银发美好生活

养老问题是全社会关注的热点。作为交通银行旗下寿险子公司，交银人寿立足以人民为中心的服务理念，积极融入交行养老金融战略，通过“养老服务+金融保险”模式，为养老、规划养老客群提供一站式康养综合解决方案。今年以来，公司不断推出定制化健康管理服务及养老产品，推动线上线下适老化改造，服务老年群体的能力得到进一步显现。

#### 特色康养管家

在健康管理领域，交银人寿精选市场口碑好、服务优、安全可靠的机构合作搭建“健康管理”直通车服务响应平台，通过头部养老服务合作伙伴与自身服务团队的高效配合打造具有交银特色的轻资产养老服务体系。

“健康管理”直通车服务除配置健康咨询、门诊就医预约、药品福利等市场主流服务之外，还契合客户所需增加了特色服务项目。如针对老人就医出行难，家人陪同时间成本大的问题提供“老人就医陪诊”服务，接送、挂号、就诊可全程陪同，一个工作日响应，两个工作日内落实；针对老人智能化运用不熟练的问题提供“老年一键通”技术支持，一键即可实现紧急求助、出行订车等服务。总体而言，客户可根据自己或家人对应的服务需求，选择不同产品适配服务，从而实现从过往单一保险领取到多元服务对接的模式跨越。目前，交银人寿综合康养服务方案已从上海开启，辐射长三角地区，并正逐步走向全国更多地区。

#### 专属养老年金保险产品

交银人寿作为银行系寿险公司中较早开展养老金融业务的公司，致力于根据不同客群在生命周期各阶段的不同保险保障需求，针对性开发专属养老年金保险产品。

对于老年人群，交银人寿结合年龄、代际和区域信息，根据客户健康状况、家庭经济情况等，围绕消费场景开发了交银人寿幸福人生颐养银发养老年金保险。该产品较好地解决65-75岁老人无适当的养老年金可买的痛点，并兼顾老年客群养老与传承两大需求。客户短期缴费后即可领取确定收益的生存金，覆盖整个养老黄金期。以一位60岁老人为例，选择3年交费，年交保费30万元，客户第五年起就可每年领取约3.3万元养老年金。假如期间不幸身故，可累计传承至少90万元。该产品2021年底正式上市以来深受市场关注，截至目前已累计实现保费收入近1.4亿元。

针对“供老族”未老人群，公司定制积累期较长的交银人寿幸福人生颐养终身养老年金保险。该产品增设月交保费模式，满足不同特点的养老规划需求。客户可根据实际需求选择保证领取期间，最早55岁开始稳定持续领取，“活越久领越多”，享受与生命等长的稳定养老保障。以一位40岁中年男士为例，选择交费10年、月交1万元、保证领取30年，60岁起即可年领取约8.5万元养老年金，当下轻松投入即可助力品质养老。

**贴心适老化服务**

为助力老年客户“智享”银发生活，交银人寿持续推出线上线下多方位的适老化改造实践举措。

线上服务方面，交银人寿集科技创新和人文关怀于一体。升级完善官方APP功能，开发“关怀模式”，对页面字号进行放大，方便老年人查阅或办理业务。公司官网优化改造，更好地适应老年客户阅读需要。客服热线针对老年客户开通一键转入人工服务功能，减少语音等待时间。针对线下柜面服务，交银人寿把考量细化到全流程的各个环节，柜面指定专人担任老年人暖心服务专员，优先为老年人办理业务提供指引。对亲至柜面办理业务的老年客户，强化提示其关注“个人信息保护”“代理退保”“老年领域非法集资”等风险。公司为老年客户保留线下纸质投保、保全、理赔等服务，不强推线上办理业务。对于部分有特殊困难的老年客户，公司保留上门服务并确保第一时间响应。

交银人寿相关负责人表示，作为交银集团一员，交银人寿将继续围绕“交银养老”金融战略，立足专业、把握机遇，积极融入，不断创新养老金融服务供给，做好康养生态布局，为客户提供具有交银特色的养老金融服务，让普惠养老走进千家万户。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=106338>

(来源：和讯)

## 健康管理

### 全国老年人太极拳健身推广展示大联动走向“云端”

自2018年5月19日中国老年人体育协会在河南焦作成立太极拳专项委员会以来，每年会同全国各级各地老体协在5月19日前后启动全国老年人太极拳健身推广展示大联动活动，经过多年来中国老年人体育协会和全国各级各地老年人体育协会的持续推广，已经形成了品牌效应，受到全国老年健身朋友的普遍赞誉。每年五六月间，各级老体协都精心组织，各地老年人参与踊跃。

面对今年新冠肺炎疫情多点频发情况，中国老年人体育协会及太极拳专项委员会运用微信公众号视频号方式开展了本次线上大联动活动。云端健身打破了空间壁垒，通过线上延长活动举办周期，让更多的老年人能够参与到线上健身展示活动中来，最大限度地满足了疫情防控常态化背景下，广大老年太极拳爱好者参加健身展示、比赛交流的需求和追求运动健康的渴望，进一步提升了老年体育服务质量。

近日，由中国老年人体育协会主办、全国各级老年人体育协承办、中国老年人体育协太极拳专项委员会具体执行的2022年全国老年人太极拳线上健身推广展示大联动活动圆满结束。活动平台共收到参加视频1.3万多个，参加活动人数超20万，活动平台点击量超百万次，全国31个省、自治区、直辖市全覆盖，刷新三年来全国老年人线上交流比赛展示活动单项参加视频量和人数的纪录。

5月1日启动以来，在线上活动开启的同时，各级老体协精心组织的全国老年人太极拳健身推广展示大联动线下分会场活动也遍地开花，老年人参与踊跃。河北、内蒙古、吉林、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、广西、海南、四川、贵州、陕西、甘肃、青岛、宁波、厦门等地按照本地区疫情防控要求，组织了省、市、县、街道等不同层次、不同形式、丰富多彩的活动，初步统计，今年参与线下联动活动的老年人约30余万人。

安徽安徽省老体协活动期间按计划组织开展了太极拳大联动活动，全省组织了102场线下活动，同时组织了部分线上活动。在安徽省老体协的带领下，丰富多彩的培训、活动在展示广大老年人精神风貌的同时，也带动了更多的人参与到全民健身当中。

河南焦作此次联动焦作市老体协积极响应中国老年人体育协会、河南省老年人体育协会号召，积极组织县（市）区各级太极拳协会及俱乐部参加2022年5.19全国老年人太极拳线上健身推广展示活动。焦作市老体协分别组织6家优秀太极拳社团，经过层层选拔，分别录制了精彩的参赛视频进行上报展示，焦作作为太极拳的发源地当先锋，开启了太极潮流。

贵州全国老年人太极拳健身推广展示活动贵州省主会场活动日前在当地经开区湖湖公园举行，为贵州老年人太极拳健身推广展示活动拉开了帷幕。此次活动有700余名老年人参加，在全省进一步掀起练习太极拳的健身热潮。

浙江宁波浙江省宁波市老体协、象山县老体协在象山县人民广场联合举办“银龄展风采”老年人太极拳健身推广展示分会场活动，来自象山县各乡镇街道18支太极拳队近千名中老年太极拳爱好者，集体展示了传统杨氏太极拳28式。他们腾、挪、转、移，将太极功夫含蓄内敛、以柔克刚、急缓相间的风格，展现得淋漓尽致。

今年的全国老年人太极拳健身推广展示大联动活动已落下帷幕。中国老年人体育协会太极拳专项委员会主任、河南省老年人体育协会主席靳克文表示：“太极拳专项委员会以老年人参与健身、享受健身、收获健康为着力点，突出展示性、娱乐性、趣味性和多样性，力争做大做强‘5.19全国老年人太极拳健身推广展示大联动’品牌健身展示活动，进一步提升老年人体育工作的质量和水平。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=106339>

(来源：中国体育报)

### 我国癫痫病患者超900万，每年新发癫痫患者近半为老年人

今天（28日）是第十六个“国际癫痫关爱日”，今年的主题是“提高依从性，有我更有你”。癫痫是神经内科常见的疾病之一，发病率仅次于脑卒中，根据我国调研结果，目前我国癫痫病患者达900多万人。

当前，我国有900多万癫痫患者，其中18岁以下的青少年患者占了2/3。良性儿童癫痫是儿童期最常见的癫痫综合征，约占儿童癫痫的15%~25%，多数患者5~10岁起病。

国家儿童医学中心、北京儿童医院神经中心主任张君君：癫痫的病因非常复杂，有些小的发作可能会不太注意，有的孩子比如他愣下神，或者拿的东西掉了，或者闻到异常的味道，或者身体就是抖一下，这样的很小的症状，这种发病可能就隐蔽性比较强。

暑假来临，学生们平时读书压力大、约束紧，欲望被抑制，一到长假期，若疏于管理，他们很可能“报复性”上网玩游戏看视频，作息极其不规律。声光刺激、过度熬夜、精神高度紧张，会导致大脑皮层异常兴奋，这往往易诱发癫痫。建议青少年合理安排作息时间，避免长时间玩游戏看视频。

我国每年新发癫痫患者近半为老年人

调查数据还显示，在我国每年40万的新发癫痫病人中，近一半的患者是老年人。

癫痫是一种慢性病，是由于脑细胞的“异常放电”导致的疾病。专家介绍，老年群体大都是因为颅内发生病变后引发癫痫，症状隐匿，通常表现为迷糊、不记事、意识不清醒。

首都医科大学宣武医院院长、国家神经疾病医学中心主任赵国光：脑的神经系统的退行性改变、脑炎、脑内的感染、脑内的肿瘤以及颅内的外伤、血肿，多种原因引起的癫痫，它的症状也不太典型，家属不容易发现。对于老年人，在选择抗癫痫药物时还需要特别关注药物之间是否存在相互作用。选好了药物，接下来要做的就是坚持规律服药。

此外，专家提醒，癫痫的治疗一定要到正规医院就诊，拒绝非正规途径购药和拒绝成分不明的药物。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=106340>

(来源：正观新闻)

## 书刊著作

### 中国健康老龄化发展蓝皮书出版

日前，由北京大学教授王红漫主编的《中国健康老龄化发展蓝皮书——积极应对人口老龄化研究与施策（2022）》一书，已由华龄出版社出版。

记者从6月26日在京举行的新书发布仪式上获悉，由北京大学“健康中国理论与实证研究”课题组联袂中国卫生经济学会老年健康经济专业委员会组织编写的这本蓝皮书，从老龄化战略、老年人生命观、服务体系设计、医养融合发展、友好社区等方面进行研究分析，探讨各类老年健康事业产业发展的现状和前景，同时关注边远地区和农村地区康养医养结合养老模式的探索与发展，针对健康老龄化工作中不同领域的发展现状和潜在不足进行探索，并提出一系列政策性建议。

该书分总论、政策理论篇、事业产业篇、专题报告篇、方法经验篇等5大部分，共35万字，收录了《衰老是什么》《重视在老龄化社会弘扬和提升孝文化》《诠释新时代老龄化，推进老龄康养高质量发展》《新时代积极解决好人口老龄化战略：现状、对策和展望》《城市嵌入式社区居家养老服务研究》《基于主动健康理念的社区居家长期照护模式探索》《康寿幸福之乡评定标准和实施方法》等23篇论文和报告。

王红漫说，当前，老龄化问题不仅是老年人及其家属需要面对的问题，而是整个社会需要共同面对的问题和挑战。健康老龄化还有很多问题有待学术和应用层面的深入探索，有些问题仍然没有得到有效解决，有些问题还需用更多维的视角去剖析。蓝皮书旨在为“健康中国行动”的有效实施以及社会各界参与“健康老龄化”领域的研究与实践提供有益的智库理论和经验参照。

今年2月，国家卫生健康委等15个部门联合印发的《“十四五”健康老龄化规划》指出，“十四五”时期，我国人口老龄化程度将进一步加深，60岁及以上人口占总人口比重将超过20%，进入中度老龄化社会。规划指出，我国老年人健康状况不容乐观，78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病，失能老年人数量将持续增加。相比老年人的健康需求，与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持不足。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=552&aid=106346>

(来源：人民政协网)

## 养老金融

## 82只养老目标基金有望被优先纳入，39家销售机构或入围

6月24日，证监会发布《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定（征求意见稿）》（下称《暂行规定》），对目前先行纳入的养老目标基金的产品规模、基金管理人和销售机构做出规范。其中要求目前拟纳入的产品须为最近4个季度末规模不低于5000万元的养老目标基金。来自天相投顾基金评价中心的最新统计显示，截至2022年3月31日，全市场共有来自41家管理人的82只养老目标基金满足规模要求。同时，39家销售机构或满足参与业务要求。

通过对满足要求的养老目标产品进行分析和测算，天相投顾基金评价中心指出，上述养老目标基金近四季度平均业绩为-2.41%，而同期沪深300表现为-17.38%。具体来看，41家基金管理人中包括券商系20家、银行系13家、信托系7家、保险系1家、个人系1家；如果按照内外资持股划分，则可将管理人分为内资16家、内外合资25家。基金产品管理数量最高的是华夏基金，为11只。基金产品管理规模最大的为交银施罗德基金，达225.50亿元。

在满足条件的销售机构方面，根据天相投顾基金评价中心《或满足个人养老金<暂行规定>的基金产品、管理人及销售机构测算名单》，包括国泰君安证券股份有限公司、上海天天基金销售有限公司、北京雪球基金销售有限公司、珠海盈米基金销售有限公司在内的等39家销售机构或满足参与业务要求。根据《暂行规定》中第十六条的要求，开展个人养老金基金销售相关业务的基金销售机构，在依法合规经营的情况下，还应当具备下列条件：最近4个季度末股票基金和混合基金保有规模不低于200亿元；个人投资者持有的股票基金和混合基金规模不低于50亿元。根据基金业协会披露数据以及天相数据，截至2022年一季度末，共计有40家销售机构满足股票基金保有量规模要求。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=106341>

（来源：经济参考网）

## 个人养老投资时代开启，公募面朝万亿“蓝海”

个人养老投资时代已然开启。

6月24日，证监会发布《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定（征求意见稿）》（下称《征求意见稿》）。《征求意见稿》的发布立刻引起证券行业的广泛关注，基金公司相关人士上周末紧急加班，就公募如何更好地服务养老保险第三支柱建言献策。

此外，符合规定的养老FOF和销售机构名单也浮出水面。业内人士认为，以养老金为代表的长期资金将发挥“压舱石”的作用，助力资本市场行稳致远。

### 哪些养老产品有望入围？

根据《征求意见稿》的起草说明，个人养老金投资公募基金拟优先纳入养老目标基金，未来将进一步扩大产品范围。那么，哪些养老目标基金符合规定要求？

华宝证券研报认为，个人养老金可以投资的基金产品应当满足以下两个要求：一是最近四个季度末规模不低于5000万元的养老目标基金；二是投资风格稳定、投资策略清晰、长期业绩良好、运作合规稳健，适合个人养老金长期投资的股票基金、混合基金、债券基金、基金中基金和中国证监会规定的其他基金。

按照上述要求，在全市场178只存续的养老FOF公募基金产品中筛选出可纳入个人养老金投资范围的产品82只，涵盖基金公司42家。其中，交银安享稳健养老一年、浦银安盛颐颐稳健养老一年和民生加银康宁稳健养老一年的规模最大，分别为215.94亿元、54.13亿元和39.26亿元。交银施罗德、浦银安盛和兴证全球旗下的养老FOF产品规模最大，分别为225.48亿元、54.13亿元和51.34亿元；南方基金、工银瑞信基金和华夏基金旗下养老FOF数量最多，均有5只。

华宝证券研报的统计显示，按照权益仓位的高低分类，低权益养老目标FOF的规模最大，中权益养老目标FOF的数量最多。

《征求意见稿》要求，开展个人养老金业务基金销售的销售机构须符合一系列要求，包括最近四个季度末股票基金和混合基金保有规模不低于200亿元，其中个人投资者持有的股票基金和混合基金规模不低于50亿元，以及公司治理健全、内部控制完善、具备较高的合规管理水平等。

天相投顾的统计数据显示，截至2022年一季度末，有招商银行、蚂蚁基金、天天基金等40家销售机构满足股票基金和混合基金的保有量规模要求。

### 基金是养老金投资的主力军

对于《征求意见稿》的出台，多家头部基金公司的相关人士上周末纷纷加班，进行研读。

工银瑞信基金表示，《征求意见稿》是贯彻落实国务院办公厅《关于推动个人养老金发展的意见》的重要配套规则制度之一，相关条款体现了稳中求进、向投资者让利、强调保护投资者合法权益等特点，是个人养老金制度体系的重要组成部分，对促进和规范个人养老金投资业务将产生深远影响。

针对公募基金在服务个人养老投资中的优势，华夏基金表示，保险、储蓄和理财突出的是风险保障和资金安全，养老目标基金则注重权益资产，是能够充分发挥“长钱”效应的投资工具。养老理财规划的目的是为了退休后储备足够的资产，存续期长达几十年。所以，仅仅盯着投资波动的风险而收益不足，会面临步入老年后资产积累不够的风险。从长周期来看，需要将“储蓄养老”转化为“投资养老”，这才是更科学的养老理财方式。

就产品层面而言，嘉实基金表示，养老目标基金与普通公募基金从不同角度承担着服务广大持有人的使命。相对于普通公募基金多为中短期闲钱理财、财富增值的工具，养老目标基金是为居民管理好养老资金的帮手，享受退休后美好生活。养老基金多为超长期投资，对稳健性要求最高，多采用FOF形式，一方面可通过灵活的资产配置平抑资本市场波动，另一方面通过专业的基金选择，提升投资者的长期持有体验。

南方基金表示，从全球范围看，共同基金是养老金投资的主力军。在我国，公募基金管理人管理的各类养老金总规模已达4万亿元，占我国养老金委托投资总规模的50%。建设好养老保险第三支柱，是时代赋予公募基金行业的新使命。

### 权益市场迎来增量资金

以养老金为代表的长期资金能发挥“压舱石”的作用，助力资本市场行稳致远。据招商证券最近发布的一份研报预测，在乐观预期下，5年后个人养老金每年新增资金可达1500亿元，总存量资金接近5000亿元。从中长期看，增量资金将不断流向权益市场。

面对未来有望突破万亿元体量的这片“蓝海”，公募基金已经做了哪些事，未来还将从哪些方向发力？

华夏基金表示，参考海外成熟市场经验，养老金管理是一个系统化的工程，非常考验基金公司全方位的资产配置能力。公司一直在为个人养老金业务的发展做各项准备工作，目前已积累了21年养老投资管理经验，不仅建立了适合养老金管理的制度框架，配备了资深投资经理，积累了丰富的FOF管理经验，而且还搭建了完善的产品线，为投资者提供各类养老产品。

嘉实基金认为，未来公募基金应积极围绕个人养老投资主题开展投资者教育活动，普及个人养老投资意识，引导和树立长期投资理念。

建信基金也表示，将不断充实养老产品储备，提升养老投资能力，开展养老投资教育活动，为养老保险第三支柱建设贡献更多力量。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=106342>

（来源：中国财富网）

## 2021年北京地区以养老为目的的商业养老年金保险积累责任准备金885亿

据21世纪经济报道消息，北京银保监局完善健康养老金融体系，保障重点民生需求。联合市医保局等部门指导机构开发城市定制型商业医疗保险“北京普惠健康保”，整体保障程度全国最优，有效补充完善北京多层次医疗保障体系，2022年度总承保人数超过300万。2022年5月末，石景山区长期护理保险试点保障覆盖43.55万人，为3400余名失能老人提供了长期护理服务，支出护理费等近7600万元。2021年，北京地区以养老为目的的商业养老年金保险积累责任准备金885亿元，老年人专属意外险提供保额196亿元，失独家庭等特殊群体养老保险项目累计理赔金额超过1.6亿元，养老机构综合责任险基本实现全覆盖，逐步形成“为老”服务新格局。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=106343>

（来源：同花顺）

## 快乐生活

## 贵州老年人气排球交流活动掀起健身热潮

近日，由贵州省老年人体育协会主办的2022年贵州省老年人气排球交流活动在黔东南州体育馆举行。本次活动为期4天，共有来自贵州省各市（州）、省直机关、高教系统、省职工文体协会、行业系统及“全国气排球之乡”单位30支代表队、300余人参与。

贵州省老体协主席龙超云表示，贵州高度重视老龄工作和体育工作，省老体协将坚持在新时期西部大开发中，走出一条符合贵州实际、具有贵州特色的老年体育发展新路，努力构建和谐、和谐家庭，弘扬孝亲敬老的中华传统美德作出积极贡献。他希望通过举办此次活动，在全省进一步掀起气排球运动的健身热潮，让更多老年人老有所乐、老有所享。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=106344>

（来源：中国体育报）

# 老年说法

## 谎称代办养老保险骗取中老年人钱款

近日，重庆市沙坪坝区人民法院一审判决一起以代办养老保险为由实施的养老诈骗案件，以诈骗罪判处被告人邓某有期徒刑六年，并处罚金4万元。

法院经审理查明，2019年5月至11月，邓某居住在重庆市沙坪坝区歌乐山某老年公寓旁的出租屋内，其虚构自己有能力帮助被害人办理养老保险，以一次性交钱投保后可以定期领取养老保险金为由，骗取被害人谢某19800元、被害人高某17000元、被害人雷某14000元、被害人莫某30500元。2020年4月至2021年5月，被告人邓某又先后在重庆多个区县采取同样的方式，骗取7名被害人30万余元，其中被害人黎某76岁，被骗金额达13.4万元。被害人大多为五六十岁的中老年人。

法院审理后认为，被告人邓某以非法占有为目的，诈骗他人财物，数额巨大，其行为已构成诈骗罪，遂依法作出上述判决。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=106345>

（来源：人民法院报）

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**